

2023 年財政年度社會文化範疇施政方針引介

社會文化司司長 歐陽瑜

尊敬的立法會主席閣下、各位議員：

今年，在積極應對疫情的同時，我們從不間斷謀劃社會文化各範疇工作，透過理順部門職能、整合資源、優化服務安排、適度擴展服務覆蓋面、完善制度建設，積極回應市民所需。總體而言，除了部分項目受疫情影響外，2022 年度社會文化領域各項施政工作基本能夠於本年內完成，重點工作包括：

- 一、推動專科醫療水平發展。成立“北京協和醫院澳門醫學中心／澳門醫院策略發展委員會”，以及項目組性質的籌備辦公室，全力推進離島醫療綜合體的工程、購置儀器設備和場地配置等工作，甄選合資格的澳門居民到北京協和醫院接受專業培訓，做好新醫院投入使用的各項準備。
- 二、加強醫藥保障。成立藥物監督管理局，執行《中藥藥事活動及中成藥註冊法》，設立中成藥審評專家顧問委員會，實施中藥進出口批發准照及中藥房准照申請的一站式發牌及臨時准照制度，不僅完善藥物的監督，亦為大健康產業的發展提供科學可靠的制度支撐。同時，推進澳門大學中藥檢測中心的建設，

將質量研究、標準建立及檢測服務有機結合，為“澳門製造”、“澳門監造”、“澳門監製”的中藥產品提供品質保障，促進中藥產業拓展國際市場。

三、完善社區醫療衛生服務。石排灣衛生中心於本年正式投入使用；部份衛生中心引入中藥配方顆粒智能調配系統，便利居民用藥；試行協議藥物分段取藥措施，提升藥物安全和效益。長者假牙計劃受惠年齡下調至 70 歲或以上，持續完善服務安排。

四、優化教育資源配置。完成教育範疇的資助基金和委員會的合併，以及非高等教育公立學校的整合，理順資源配置，加強協調性。推動學校參與“智慧教學先導計劃”，為學生提供個性化支援，提升教學品質。

五、推動高校創新發展。由高校自主設立及與全球知名學府聯合開辦全球公共衛生、物聯網、人工智能、媒體藝術及娛樂、旅遊智慧科技等符合產業發展需要的新課程；並透過取得專利、深化與企業合作、為市場提供專業服務，推動院校產學研成果的轉化。

- 六、加強關顧學生身心健康及青年發展。增設教育心理輔導及特殊教育服務點；擴展“以愛同行 — 關注青少年精神與身心健康工作小組”的服務對象，由非高教延伸至高教；開展“澳門青年指標 2022 年社會調查”，了解青年的發展與變化；推動舉辦生涯規劃、培育多元發展、關顧青年家庭及不同族裔青年的活動，支持成長所需。透過修改及制定法律，全面禁止電子煙的進口和銷售，加強對未成年人取得酒精飲料的限制，保障青少年健康。
- 七、完善社會服務與社會保障。擴展長者外展醫療服務、增設一間家居護養暨照顧者支援服務中心、增加日間暫托服務；開展長者公寓服務管理和營運模式的研究；“照顧者津貼先導計劃”受惠對象新增重度或極重度自閉症人士；持續完善雙層社保制度。
- 八、全力推進“一基地”建設工作。在國家文化和旅遊部的支持下，建立“一基地”聯合工作機制；舉辦“海上絲綢之路”國際文化論壇，作為慶祝聯合國教科文組織《保護世界文化和自然遺產公約》頒布 50 周年的重要活動。本年底推出首輪“大三巴牌坊”VR 體驗項目，完成《澳門志·地理志》初稿的編纂工作，深耕歷史文化資源及促進轉化運用。澳門世界遺產監測

中心投入運作，推出《非物質文化遺產管理指引》，完善文化遺產保護體系。澳門文學館啟用，推進益隆炮竹廠舊址及荔枝碗船廠局部開放。推出“歷史建築活化資助計劃”，以望廈山房為試點，鼓勵拓展市場導向的文化消費項目。

九、促進體育事業發展。借助國際品牌賽事推動企業聯動發展；同時，推進新城 A 區體育設施的興建計劃和新花園泳池重整優化項目，以及跟進運動員培訓及集訓中心輔助大樓的建造。

十、深化區域合作。按照《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的要求，推動及落實公共服務和社會保障體系有序銜接，繼續進行“澳門新街坊”的教育、衛生、社區服務及長者設施的建設和籌備工作。

十一、檢討及完善應對疫情的工作。今年 4 月公佈了《應對大規模新冠肺炎疫情應急處置預案（第一版）》；“6·18”疫情期間，《預案》發揮了關鍵性的指導作用，經過實踐，我們隨即全面審視和修訂預案，並完成編製《預案（第二版）》，按病毒變化和實際情況動態調整及優化各項防疫措施。同時，致力推動新冠肺炎疫苗接種，透過主動組織學童接種、走進社區逐家逐戶推廣的方式，整體接種率由去年底的七成上升至目前超過九成，以科學方法為市民築起保護屏障。

在此，特別對所有參與和配合應對疫情的工作人員及全體市民，致以衷心的感謝。

2023 年，我們將遵循特區政府“提振經濟、促進多元、紓解民困、防控疫情、穩健發展”的施政總體方向，圍繞三個主軸開展社會文化範疇的工作：

第一、持續完善民生服務、提升居民生活素質

隨著社會的進步和發展，市民對服務的要求持續提高；同時，人口急劇老化，社會對長者照護服務及養老保障的需求日益增長；我們一直透過各種溝通渠道，聽取市民意見。2023 年，除了在原有的服務基礎上持續充實對幼兒、學生、青年、婦女、長者、殘疾人士、弱勢群體的保障之外，亦將推出針對性的措施，包括：於長者院舍試行遠程視像門診；籌設一間長者日間中心；新增一支家居照顧與支援服務隊；為患有失智症長者的照顧者提供輔助服務；開展第二階段托兒服務規劃方案，構建服務標準規範；增加 300 個康復服務名額；“照顧者津貼先導計劃”受惠對象擴展至重度或極重度肢體殘疾人士；推行“家庭生活教育計劃”，加強單親家庭的社會保障與支援；確保教育投入，持續推進新城 A 區 B1、B2 教育用地以及 B3 學生體育用地的整體規劃；有序開展第十五屆全國運動會的志願者招募工作，為市民提供更多參與機會；完成全澳體育場地調查報告，為未來規劃

提供參考依據。

此外，持續監測社會經濟發展情況，推行各項社會援助和福利措施。向援助金受益家庭額外發放一個月援助金；維持發放學生津貼、對家庭經濟困難學生提供學費援助；豁免指定的牌照費、註冊費、印花稅及場地租借費用。

另一方面，推動愛國愛澳教育工作與時並進，加強國家安全教育，做好文化保育及傳承傳播；推出“嬰幼兒閱讀有禮計劃”，全力推進“澳門新中央圖書館”的興建；持續透過豐富多彩的藝文活動，提升整體文化素養，增強文化自信。

同時，善用資訊科技，創新優化服務的提供方式，通過一戶通“我的健康”功能、電子健康紀錄平台、智慧教學先導計劃、中成藥註冊申請電子系統、人才引進計劃電子申請平台、拍攝許可申請電子平台，為市民及業界提供便利、高效和優質的服務。2023年，社保的各項對外服務將基本實現全面電子化。

應對疫情方面，我們將繼續與國家的總策略保持高度一致，密切監測疫情變化，築起口岸、醫療機構和社區三大防線；重點推動長者、兒童接種疫苗，尤其是接種加強劑。隨著公共衛生專科大樓2023年啟用，將有助增強本澳應對傳染病及重大公共衛生事件的能力。

第二、完善社會文化事業部署 助力本澳產業多元發展

在培養及引進產業發展所需人才方面

透過推動高等院校開展院校素質評鑑、提升院校的辦學素質、科研水平，以及在國際上的認受性和競爭力，建設優質的人才培養平台。強化產業導向課程建設，與外地優秀院校開展聯合人才培養計劃，在中醫藥、人工智能、智慧城市、中葡翻譯、旅遊相關工種的職業技能認可基準等領域深化與企業對接合作，形成產學研有機融合發展模式。

同時，推動科普教育、支持青年學生升學及多元發展。發揮澳門科學館、高校及多個國家重點實驗室的作用，推出“青年科技村”培養計劃，為在科技領域有特長的學生，提供專門培訓，及早發掘、及時培養科技領域人才；推動職業技術教育發展，促進學校與企業合作；通過“澳門青年專業發展計劃”，促進在職青年向上流動；推動市民考取提升專業技能的證照；持續更新人才需求預測數據庫，加強生涯規劃支援；豐富“人才資料庫”功能，吸引和促進人才回流。

在《人才引進法律制度》生效後，將設立高層次的評審架構，訂定嚴謹的評審準則，有序推出三類人才的引進計劃。同時，持續投入資源，培訓十五類醫療人員；透過資助計劃，培育演藝及影視專

才；研究優化現行的精英運動員培訓計劃，支持運動員長遠發展。

在助力發展大健康產業方面

我們從健全中藥產品的市場准入和小型醫療器械進口審批制度、優化醫療機構牌照制度等方面，為康養醫療產業及高端醫療旅遊的發展創造有利條件。離島醫療綜合體於2023年內分階段啟用，特區政府與北京協和醫院合作，朝著發展成為“國家區域醫療中心”的方向，提供高水平醫療服務，助力推動大健康產業發展。同時，我們將推動本澳大型渡假村投入開發健康導向的旅遊產品，在確保服務安全的前提下，助力醫療旅遊發展。

在發展文化體育產業方面

將推出歷史建築的活化及維修方面的資助計劃，支持歷史建築的利用；開放部份歷史建築或片區空間讓業界進駐營運，並增設具本地特色的長駐演出項目，打造多元體驗的文旅景點。我們亦將推出新的影視資助項目，鼓勵製作澳門元素的影視作品，吸引影視製作團隊來澳取景，帶動產業及周邊行業共同發展。另一方面，透過專項資助，支持入選國家藝術基金的項目，提升澳門創作的知名度和影響力。我們將繼續辦好本澳大型品牌活動，加強發揮盛事的社會和經濟效益，推動本澳文化體育事業及產業發展。同時，積極配合特區政府發展娛樂表演、體育盛事、文化藝術、社區旅遊等非博彩項目，提升澳門的

文化形象，為“一基地”的建設注入更強大的力量。

第三、加強區域合作 促進對外交流

有序推進深合區對接，為當地生活的澳門居民提供教育、一般門診和社會服務；將持續與深合區探討加強人才政策和人才引進方面的合作；繼續支持和協助本澳居民參加內地基本醫療保險制度及社會保障公共服務；鼓勵各領域群體參與大灣區及內地其他城市，以及“一帶一路”地區的交流活動，加強合作，促進民心相通。

主席閣下、各位議員：

社會文化範疇工作既涉及民生保障，也需要高度呼應和配合產業多元發展的整體部署。在疫情防控工作上，我們與國家政策和總方針保持高度一致，堅持“人民至上、生命至上”的原則；與此同時，深入了解市民所急所需，遵從平衡、協調、可持續的原則，循序漸進完善各項民生工作，正面回應社會變化帶來的訴求，致力增進民生福祉；此外，積極配合特區作為“一中心、一平台、一基地”的發展定位，抓緊“一帶一路”倡議、粵港澳大灣區、橫琴粵澳深度合作區的發展機遇，緊扣特區政府“二五規劃”的藍圖，調整社會文化範疇的工作部署，全力參與特區的未來建設，促進澳門繁榮發展。感謝各位及社會各界對我們工作的支持，敬請各位提出寶貴意見及建議。多謝主席！多謝各位議員！