

《2022年財政年度經濟財政範疇施政方針》引介

經濟財政司司長 李偉農

尊敬的立法會主席閣下、各位立法會議員：

現在，我謹向立法會全體議員作 2022 年財政年度經濟財政範疇施政方針的引介。

今年經濟財政範疇的施政工作主基調是“穩經濟、保就業、顧民生、擴內需”。在中央政府的全力支持和行政長官的堅實領導下，經濟財政範疇齊心協力，攻堅克難，堅定貫徹特區政府的決策部署和方針政策，有序落實各項經濟民生措施，在確保經濟基本面穩固和民生福祉的前提下，堅定不移地推進產業適度多元，進一步增強經濟內生發展動力，為長遠經濟持續高質量發展奠定基礎。

為拉動經濟增長，特區政府以出口、投資及消費這“三駕馬車”為抓手，有針對性地推行各項經濟財政措施，具體而言：

一. 出口方面。服務出口向來是本澳 GDP 的最主要的組成部分，但受疫情影響十分明顯。在本地及周邊城市疫情受控的情況下，今年第二季服務出口按年上升 562.8%，私人消費亦按年上升 12.2%，使得 2021 年上半年的 GDP 按年錄得 25.7% 的實質增幅。然而下半年本澳受到零星的新冠確診病例影響，經濟復甦步伐有所放緩。

事實證明，無旅客，佔 GDP 最大比重的服務出口必大受衝擊。10 月 19 日珠海取消出入境限制後，旅客人數明顯回升。隨著疫情穩定，防疫措施逐步放寬，旅遊宣傳效果逐漸顯現，單日入境旅客人數屢創新高，旅客對澳門的旅遊消費需求依然強勁。

為加快旅遊及相關行業的服務出口復蘇，當前最重要是加強旅遊推廣以開拓多元客源，薈聚八方人脈，在建設“世界旅遊休閒中心”的過程中，進一步豐富旅遊產品服務元素，促進產業結構的橫向多元。未來，相信隨著各地疫苗接種率的提高及內地疫情受控，屆時旅客數量將逐步回升並拉動服務出口恢復及增長。

此外，為盡快從反覆不確定的新冠疫情變化中突圍，加快培養新金融業態，《金融體系法律制度》、《信託法》和《基金法》等金融法律制度的優化完善工作也正在積極推進。

二. 投資方面。增加財政資金投入擴大公共投資，一批重點城市基建項目正加快推進，從而既優化公共設施提升城市基礎建設，又可兼顧民生就業。同時，為發展現代金融業，加快“中央證券託管系統”(CSD)、“快速支付系統(FPS)”，以及“金融基建數據中心”等重要金融基建系統的構建。

另一方面，疫情下私人投資的信心較為疲弱，因此我們著力優化新興產業的營商環境，營造行業生態，並透過舉辦招商引資活動吸引更多外地機構來澳投資。

三. 內需方面。在短期內旅客數量難以完全恢復的形勢下，暢通社區經濟內循環愈加重要。經財範疇今年繼續落實惠企利民政策，助企紓困和激發活力並舉，以幫助受衝擊最直接且量大面廣的中小微企業渡過難關。去年和今年累計動用約 950 億元的財政儲備及 100 億元的澳門基金會累計結餘，以支援企業發展和居民就業。

具體措施包括：一)推出電子消費優惠計劃，充分釋放本地市場消費潛力；二)推出 8 項補貼優惠等精準支援中小企的措施，以穩就業、保民生；三)完善有助優化營商環境的法律法規（例如，完成《修改〈印花稅規章〉及〈印花稅繳稅總表〉》、《會計師專業及執業資格制度》、《消費者權益保護法》的立法）；以及四)協助企業透過內地知名電商平台發展業務，擴大“特色店”覆蓋面和影響力，引入 VR、AR 等科技元素支持社區經濟。

展望 2022 年，儘管新冠疫情仍未結束，全球供應鏈問題未能緩解，經濟前景仍存在不確定性，但澳門經濟基礎的基本面不變，通過進一步優化新興產業發展的各項基礎設施及配套環境，經濟產業多元發展的內生動力將得以增強。加上中央不斷出台惠澳政策措施以及深合區建設正式啟動，為經濟適度多元提供了新空間和新機遇。同時，內地經濟快速復甦持續增長的利好因素，亦有助提振特區應對不確定環境的信心及底氣。

我們相信，隨著疫情趨緩以及疫苗接種率的提升，澳門社會民生及經濟發展逐步回到正軌。

主席閣下、各位議員：

根據行政長官訂定的總體施政方針，經濟財政範疇 2022 年的施政目標是“振經濟、穩就業、保民生、開新局、謀長遠”，主要任務可歸納為三方面：一)在促進經濟復甦的同時著力保障和改善民生；二)與深合區協同發展，加快產業適度多元；三)鞏固“一中心、一平臺”建設，積極主動融入國家發展大局。

第一， **施政重點、民生為要**。特區政府在公共財政收入大幅收縮的情況下，堅持按 2019 年的最高標準，延續教育、醫療、社會保障、現金分享等一系列惠民措施，並加強就業保障，維護勞動權益，紮實推進民生措施。明年將動用 303 億元的財政儲備，並在投資與發展開支計劃（PIDDA）作出 183.2 億元的財政預算安排，藉此擴大內部需求，提振經濟，創造更多就業機會。

第二， **產業多元、勢在必行**。當前國家“十四五”規劃和《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的出台，為本澳加快經濟適度多元發展提供重要窗口期。然而發展大健康產業、現代金融業、高新技術和會展商貿等多元新興產業不可能一蹴而就，需要一定的基礎配套和時間培育過程，同時深合區的建設將為澳門新興產業的發展開闢廣闊空間、注入新動力。

其中，大**健康產業**方面，將以中醫藥研發製造為切入點，爭取更多內地知名的中成藥產品來澳上市，並協助在澳門上市的中藥產品進入國內外市場，形成產業集聚；**現代金融業**方面，將重點完善債券市場的軟硬基建，並透過制定《信託法》和其他法律法規的修訂等，吸引新金融業態在澳門聚集，提高金融業對服務出口的貢獻度；**高新技術產業**方面，將重點理順好科技成果轉化和科技產業發展的體制機制，優化政策環境，引進更多科技企業和人才來澳發展；**會展商貿產業**方面，除了繼續透過舉辦大型國際會議吸引高端商務旅客外，展覽活動將整合深合區的空間和展覽設施等資源，做强存量、做優增量、做大總量，並做實“以展招商”。

中小企是多元產業的重要市場參與者，為此，我們將加快推動本地中小企的數字化轉型升級。例如推出中小企應用數字系統的支持方案，既幫助中小企開展數據挖掘，實現精準營銷，亦能夠推動中小企改善經營管理，從而更便於申取信貸及把握商機。同時，也將幫助中小企業認識深合區的投資環境和發展機遇，從而擴展業務，分享深合區建設的紅利。

此外，根據深合區“新平台、新空間、新示範和新高地”四大戰略定位，在深合區具備封關條件下，將積極向中央部委進一步爭取更優惠政策，使得人流、物流、資金流、信息流等各種要素與澳門之間完全實現“一線放開”，做好共商共建共管共享的制度建設，使兩地規則制度真正銜接起來，充分發揮協同效應推動區內經濟高質量發展。

第三，鞏固“一中心、一平台”建設，將進一步發揮澳門優質旅遊設施和高水平服務的吸引力，深化“旅遊+”跨界融合，疊加“澳門歷史城區”作為世界文化遺產與“創意城市美食之都”的名片優勢，不斷豐富澳門構建“世界旅遊休閒中心”的內涵；加大力度宣傳澳門安全宜遊城市形象、扶持旅遊業和推出更多旅遊項目提振社區經濟，以及加強與大灣區的旅遊合作；同時，完善各項博彩業法律法規，加強博彩與非博彩元素聯動，藉以鞏固和提升澳門綜合旅遊休閒業的整體競爭力。

另一方面，持續深耕中葡商貿服務合作平台建設，完善各項工作擴大中葡平台的聯動效應，並多管道、多元化促進中葡經貿、金融、科技等領域合作，以進一步鞏固和提升澳門的中葡平台作用。

主席閣下、各位議員：

自新一屆政府成立以來，同事們穿梭於澳門的大街小巷聆聽社情民意，奔走於琴澳兩地共商落實建設深合區的大小事項，深刻體會到民生利益無小事，要提振經濟關鍵是要做好民生，要讓發展成果惠及各個階層，讓居民有獲得感；要做好民生福祉的工作，便要躬親力行。

面對未來更加複雜多變的發展形勢，除了廣納社會意見，適時調整和優化工作方式方法外，經濟財政範疇將與社會各界齊心協力，統籌謀劃，立足於國家發展大局，放眼長遠經濟可持續發展和社會民生福祉，從長遠利益和全局角度來籌劃各項經濟民生政策方案。

我們相信，在中央支持和行政長官的領導下，經濟財政範疇各部門必定會肩負使命，紮實落實好各項部署、計劃及工作任務，與各方市場參與者及廣大居民一起攻堅克難，推動本澳經濟煥發出嶄新的生機活力。

我的引介到此，多謝主席、多謝各位議員！